

Consejo de Seguridad

Distr. general
31 de marzo de 2016
Español
Original: inglés

Informe especial del Secretario General sobre la Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire

I. Introducción

1. En su resolución 2226 (2015), el Consejo de Seguridad prorrogó el mandato de la Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire (ONUCI) hasta el 30 de junio de 2016 y me solicitó que le presentara, a más tardar el 31 de marzo de 2016, un informe con propuestas para seguir reduciendo y posiblemente concluir la ONUCI, teniendo en cuenta las condiciones de seguridad sobre el terreno y la capacidad del Gobierno de Côte d'Ivoire para asumir la función de seguridad de la Operación, una solicitud que el Consejo reiteró en su resolución 2260 (2016). De conformidad con esas resoluciones, una misión multidisciplinaria de examen estratégico dirigida por el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de la Secretaría de las Naciones Unidas visitó Côte d'Ivoire del 8 al 20 de febrero de 2016. El presente informe contiene las conclusiones del examen estratégico y mis recomendaciones sobre el futuro de la ONUCI, así como información actualizada sobre los principales acontecimientos ocurridos desde mi informe de fecha 8 de diciembre de 2015 (S/2015/940).

II. Principales acontecimientos

Evolución política

2. Durante el período que se examina, el Presidente de Côte d'Ivoire, Alassane Ouattara, inició una serie de consultas con las partes interesadas para fomentar la reconciliación nacional y la cohesión social. El 7 de diciembre de 2015, el Presidente se reunió con la cámara de jefes tradicionales y reyes, que aconsejaron que se facilitaran la reconciliación y la reducción de las tensiones políticas mediante la adopción de medidas como liberar los activos decomisados pertenecientes a personas asociadas al ex-Presidente Laurent Gbagbo, acelerar la puesta en libertad de las personas detenidas por su presunta participación en la crisis posterior a las elecciones de 2010 y 2011, fomentar el regreso de las personas que permanecían en el exilio, apoyar la reintegración de los excombatientes y desalojar a los ocupantes ilegales de los bosques nacionales. Los jefes y los reyes también aconsejaron al Sr. Ouattara que utilizase su indulto presidencial cuando procediera. El 8 de diciembre, el Sr. Ouattara se reunió con varios líderes religiosos, que también subrayaron la





importancia de agilizar los procesos judiciales para las personas detenidas en relación con la crisis posterior a la celebración de las elecciones, y pidió apoyo para establecer una plataforma de diálogo interreligioso.

3. El 8 de diciembre, el Sr. Ouattara también se reunió con el Presidente de la Comisión Nacional para la Reconciliación y la Indemnización de las Víctimas de las Crisis en Côte d'Ivoire, quien lo alentó a continuar el diálogo directo con los partidos de la oposición con miras a consolidar la reconciliación nacional. El Presidente de la Comisión también propuso que se establecieran salas judiciales especiales a fin de agilizar los procesos pendientes para las personas detenidas en relación con la crisis posterior a la celebración de las elecciones, se pusiera en libertad provisional a los detenidos y se concedieran indultos presidenciales o amnistías dentro de los límites de la ley; además, recomendó que se redoblaran los esfuerzos para fomentar el regreso de los exiliados y subrayó la importancia de abordar las cuestiones relativas a los derechos a la propiedad y a la tierra, en particular respecto de las mujeres y las personas vulnerables.

4. El 31 de diciembre, en un discurso televisado a la nación, el Sr. Ouattara anunció el otorgamiento de un indulto presidencial para 3.100 presos y la puesta en libertad de las personas detenidas en relación con la crisis posterior a las elecciones, y reafirmó su intención de celebrar un referendo constitucional y elecciones legislativas en 2016.

5. El Gobierno presentó su dimisión el 6 de enero, como había solicitado el Presidente. El mismo día, el Sr. Daniel Kablan Duncan volvió a ser designado Primer Ministro. El 12 de enero se anunció la formación de un nuevo Consejo de Ministros integrado por 36 ministros, incluidas nueve mujeres. Salvo un ministro perteneciente a la sociedad civil, todos los miembros del Gobierno provienen de la Coalición de Houphouetistas para la Democracia y la Paz actualmente en el poder. El Gobierno incluye nuevos ministerios encargados de los derechos humanos y las libertades públicas, la solidaridad, la cohesión social y la indemnización de las víctimas.

6. El 21 de enero el Sr. Ouattara se reunió con una delegación del antiguo partido gobernante, el Frente Popular de Côte d'Ivoire (FPCI), encabezada por su Presidente, Sr. Pascal Affi N'Guessan, reunión en la que se trataron cuestiones como la situación de las personas detenidas por las supuestas violaciones cometidas durante la crisis posterior a las elecciones, la descongelación de cuentas bancarias y la repatriación a Côte d'Ivoire de las personas que viven en el exilio. También se abordaron cuestiones estructurales como la financiación de los partidos políticos, el acceso a los medios de comunicación estatales y la demarcación de los distritos electorales. Posteriormente, el 9 de marzo, el Gobierno aprobó la puesta en libertad provisional de 70 de las 300 personas detenidas en relación con la crisis posterior a las elecciones que el FPCI había solicitado y la descongelación de las cuentas bancarias pertenecientes a cuatro asociados del Sr. Gbagbo, incluida su hermana.

7. El 15 de febrero, el ex-Presidente Henri Konan Bédié, Presidente del Partido Democrático de Côte d'Ivoire, anunció que se había llegado a un acuerdo con el Sr. Ouattara para crear un partido unificado. El nuevo partido, que se llamaría "RHDP", se compondría de todos los miembros de la coalición que lo desearan, concretamente el partido gobernante Alianza de los Republicanos, el Partido Democrático de Côte d'Ivoire, el Partido Democrático de Côte d'Ivoire-Agrupación Democrática Africana (PDCI-RDA), el Movimiento de Fuerzas Futuras (MFA),

Unión por Côte d'Ivoire (UPCI) y la Unión para la Democracia y la Paz en Côte d'Ivoire (UDPCI). Se empezó a establecer la infraestructura y el marco jurídico del partido propuesto y a recabar la participación de los miembros de los distintos partidos.

8. El 22 de febrero, el Sr. Ouattara presidió la clausura de un seminario sobre el programa de trabajo del Gobierno en que todos los ministros presentaron sus prioridades y medidas previstas para 2016. El programa, que se ajusta al plan de desarrollo nacional, establece cinco objetivos prioritarios para 2016: el fortalecimiento de las instituciones en favor de la paz y la buena gobernanza; la transformación estructural de la economía; la mejora de las condiciones de vida; la promoción de los jóvenes y las mujeres; y el nacimiento de un "nuevo ciudadano de Côte d'Ivoire".

Justicia nacional e internacional

9. El 25 de enero se reanudó el juicio de 24 oficiales militares acusados en relación con el asesinato del General Robert Gueï y su familia cometido en 2002. El 18 de febrero, el tribunal militar condenó a cadena perpetua por asesinato y complicidad en los asesinatos al General Dogbo Blé, antiguo jefe de la Guardia Republicana, al Comandante Anselme Séka Yapo, antiguo jefe de la escolta de la ex-Primera Dama Simone Gbagbo, y a Daléba Séry, y otros diez acusados fueron condenados a diez años de cárcel. Los 13 acusados restantes fueron absueltos.

10. El 28 de enero, al comienzo de su juicio en la Corte Penal Internacional, el Sr. Gbagbo se declaró no culpable de los cargos de crímenes de lesa humanidad y crímenes de guerra, entre ellos los de complicidad en la comisión de asesinatos, violaciones, actos inhumanos y actos de persecución. El coacusado, Charles Blé Goudé, también se declaró no culpable. El 1 de febrero, en su declaración introductoria, el letrado del Sr. Gbagbo dijo que este era víctima de una conspiración internacional dirigida a instalar al Sr. Ouattara en el poder por la fuerza.

11. El 4 de febrero, el Sr. Ouattara anunció que no se transferiría a la Corte Penal Internacional a ningún otro ciudadano de Côte d'Ivoire, ya que el sistema de justicia de Côte d'Ivoire era plenamente operativo. Algunas figuras de la oposición denunciaron que con esa declaración se alentaba la perpetuación de una justicia unilateral.

Situación de la seguridad

12. La situación de la seguridad seguía siendo estable pero frágil. Durante la mayor parte del período que se examina, el entorno se caracterizó por huelgas de trabajadores y de estudiantes, manifestaciones juveniles y conflictos entre comunidades. También se registraron incidentes de violencia sexual, incluida la violación de niños, enfrentamientos entre las Fuerzas Republicanas de Côte d'Ivoire (FRCI) y algunas comunidades y delitos violentos como robos a mano armada y bandidaje. Un ataque terrorista cometido en un centro turístico costero en Grand Bassam el 13 de marzo, que fue reivindicado por Al-Murabitun, un grupo establecido en el norte de Malí afiliado a Al-Qaida en el Magreb Islámico, inyectó una nueva dinámica en la situación de la seguridad.

13. Un número indeterminado de atacantes fuertemente armados abrieron fuego contra la población civil en tres hoteles de Grand Bassam situados junto a la playa. El ataque se saldó con 22 muertos, incluidos 16 civiles nacionales y extranjeros, entre ellos un niño, así como tres miembros del personal de defensa de Côte d'Ivoire y tres atacantes, y 33 heridos. Las fuerzas de seguridad de Côte d'Ivoire acudieron rápidamente al lugar de los hechos. La ONUCI puso en alerta a sus fuerzas de reacción rápida, redobló su presencia cerca del lugar del ataque, en el aeropuerto internacional de Abiyán y en los locales de la misión, y se desplegó en una zona de Abiyán donde se había informado que los atacantes habían estado ese mismo día. El día siguiente, el Sr. Ouattara convocó una reunión extraordinaria del Consejo de Ministros en el que se adoptaron medidas para mejorar la seguridad, en particular el despliegue de fuerzas de seguridad en todos los emplazamientos y lugares estratégicos abiertos al público.

14. Durante el período que abarca el informe se produjeron otros incidentes de seguridad. Al parecer, el 27 de diciembre un puesto de las FRCI fue atacado en la aldea de Nougoua, cerca del puesto fronterizo de Noé, contiguo a Ghana. No se registraron bajas. Un ciudadano de Côte d'Ivoire y otro de Ghana fueron arrestados y detenidos en relación con el ataque. El 22 de enero, una huelga de trabajadores en Ferkessédougou degeneró en enfrentamientos violentos entre los manifestantes y las fuerzas de seguridad de Côte d'Ivoire que se saldaron al menos con una muerte. El 20 de febrero, los detenidos de la cárcel de Abiyán organizaron un levantamiento durante el cual algunos presos utilizaron fusiles de asalto. En el intercambio de disparos murieron un guardia y nueve presos, y otros diez presos resultaron heridos.

15. El 6 de marzo, algunos miembros de la comunidad de Assuéfry, cerca de Bondoukou, se enfrentaron a las FRCI en unas protestas contra la continua extorsión que llevaban a cabo los soldados. Las FRCI dispararon contra los manifestantes y causaron la muerte de tres personas e hirieron a otra. Una persona sigue desaparecida. El Presidente movilizó un equipo dirigido por el Ministro de Defensa para calmar la situación y se redobló la presencia de la gendarmería. Anteriormente, el 25 de enero, los miembros de la comunidad de Kouassi-Niaguini, situada en las inmediaciones de Bondoukou, se enfrentaron a las FRCI durante las protestas contra los actos de extorsión cometidos por los soldados.

16. El 2 de marzo, el Gobierno aprobó un decreto por el que se establecía un centro nacional para coordinar la respuesta de alerta temprana, en colaboración con la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO). Este mecanismo tiene por objeto prevenir los conflictos, luchar contra el terrorismo y reducir el tiempo de respuesta tras una alerta de crisis.

Acontecimientos regionales

17. El 8 de enero, el Sr. Ouattara fue elegido Presidente de la Unión Económica y Monetaria de África Occidental , en la que sucedió al Presidente de Benin, Boni Yayi .

18. El 29 de diciembre, el Sr. Ouattara y el Sr. Affi N'Guessan asistieron a la ceremonia de toma de posesión del Presidente de Burkina Faso, Roch Marc Christian Kaboré. Posteriormente, el Sr. Kaboré expresó su preocupación por la amenaza que representaban para la seguridad de Burkina Faso algunos elementos del aparato de seguridad del ex-Presidente Blaise Compaoré que se habían refugiado

en Côte d'Ivoire tras el golpe de estado fallido perpetrado en septiembre de 2015. El 18 de enero, la Presidencia de Côte d'Ivoire emitió un comunicado en el que denunciaba la decisión de Burkina Faso de emitir una orden de detención internacional contra el Portavoz de la Asamblea Nacional, Sr. Guillaume Soro, por su supuesta participación en el intento de golpe de estado, e indicaba que el asunto se solucionaría por vías diplomáticas. El 21 de febrero, tres miembros del regimiento de seguridad presidencial de Burkina Faso que perpetraron el intento de golpe de estado fueron extraditados de Côte d'Ivoire a Burkina Faso para someterlos a la acción de la justicia. El 23 de febrero, los medios de comunicación informaron de que en noviembre de 2014 se había concedido la ciudadanía de Côte d'Ivoire al Sr. Compaoré, que había estado viviendo en Côte d'Ivoire desde que fue depuesto en octubre de 2014. El 4 de diciembre de 2015 las autoridades de Burkina Faso emitieron una orden internacional de detención del Sr. Compaoré por su presunta participación en el asesinato del ex-Presidente Thomas Sankara en 1987.

III. Examen estratégico de Côte d'Ivoire

19. La misión de examen estratégico realizada entre el 8 y el 20 de febrero fue dirigida por el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y contó con representantes del Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno, el Departamento de Seguridad, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel (UNOWAS), la Misión de las Naciones Unidas en Liberia (UNMIL) y la ONUCI, así como el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), en representación de los organismos, fondos y programas humanitarios y de desarrollo de las Naciones Unidas.

20. El equipo de examen estratégico se reunió con una amplia muestra representativa de las partes interesadas de Côte d'Ivoire, incluidos el Sr. Ouattara; el Primer Ministro y los miembros del Consejo de Ministros; el Portavoz de la Asamblea Nacional; las comisiones nacionales encargadas de la cohesión social, la reconciliación y los derechos humanos; los miembros de la comunidad de donantes y la comunidad diplomática; los mandos del ejército, la policía y la gendarmería; los partidos políticos; la sociedad civil; la dirección, el personal y el personal uniformado de la ONUCI; y el equipo de las Naciones Unidas en el país. En Liberia, el equipo de examen mantuvo consultas con la UNMIL, el equipo de las Naciones Unidas en el país, los miembros de la comunidad diplomática y los dirigentes de los organismos de seguridad nacionales, y visitó los condados de Maryland y River Gee, en el sureste del país, cerca de la frontera con Côte d'Ivoire, y las aldeas de Grabo, Olodio y Tabou, en el suroeste de Côte d'Ivoire, cerca de la frontera con Liberia.

Conclusiones del examen estratégico

1. Entorno político

21. Côte d'Ivoire sigue consolidando los logros alcanzados tras los episodios de violencia que marcaron las cuestionadas elecciones presidenciales de 2010. La celebración pacífica de las elecciones de octubre de 2015, en las que el Sr. Ouattara

fue reelegido para un segundo y último mandato, fue un hito importante, en gran parte debido a que la mayoría de las partes interesadas aceptaron que las elecciones habían sido transparentes y dignas de crédito. No obstante, en el horizonte hay procesos con los que probablemente se consolidará y posiblemente reajustará aún más el orden político durante 2016, antes de la sucesión presidencial que tendrá lugar en 2020.

22. La Comisión Electoral Independiente informó de que había dos procesos electorales previstos para finales de 2016: un referendo constitucional y unas elecciones legislativas. El referendo podía ayudar a abordar las cuestiones estructurales que se encuentran en la raíz de la crisis en Côte d'Ivoire, ya que una de las enmiendas propuestas tiene como objetivo revisar el artículo 35 de la Constitución para establecer los criterios de elegibilidad de los candidatos presidenciales, incluido el requisito de que ambos progenitores sean ciudadanos de Côte d'Ivoire por nacimiento. Esta disposición también podría desencadenar debates dentro de la coalición política gobernante, ya que algunos miembros del Partido Democrático de Côte d'Ivoire fueron los arquitectos del artículo 35. Algunas figuras de la oposición a las que se consultó acogieron con agrado la revisión de la Constitución. Muchos interlocutores, incluidas las instituciones nacionales encargadas de los derechos humanos, la sociedad civil y los partidos políticos, todavía no habían participado en los preparativos para el referendo y expresaron la opinión de que el proceso debía ser lo más inclusivo posible.

23. Los miembros de la oposición política, incluidos los que boicotearon las elecciones presidenciales de 2015, indicaron que participarían en las elecciones legislativas siempre que se dieran las condiciones necesarias para aumentar su legitimidad. En su opinión, esas condiciones incluirían revisiones de la legislación electoral, la demarcación de los distritos electorales y el establecimiento de una mayor independencia de la Comisión Electoral Independiente, que consideraban dependiente del Gobierno. Si bien el Gobierno no ha pedido oficialmente el apoyo de las Naciones Unidas para los procesos electorales que tendrán lugar en 2016, muchas partes interesadas opinaban que la presencia y el apoyo de la ONUCI eran fundamentales, en particular con respecto a la supervisión de los derechos humanos, lo cual mejoraría la percepción sobre la legitimidad de los resultados electorales. En ese sentido, las partes interesadas señalaron las violaciones de los derechos políticos y civiles cometidas durante el período anterior a las elecciones en 2015, y expresaron su preocupación por la posibilidad de que estos derechos se vieran más gravemente limitados durante las elecciones legislativas. Al mismo tiempo, la propuesta de fusionar la Coalición de Houphouetistas para la Democracia y la Paz en un solo partido, como se describe en el párrafo 7, podría dar lugar a la formación de nuevos partidos o coaliciones antes de las elecciones presidenciales de 2020.

24. Todos los interlocutores subrayaron la necesidad de seguir haciendo un esfuerzo por impulsar un proceso de reconciliación nacional amplio y significativo, que incluya el diálogo político y la cohesión social en el plano comunitario. El Sr. Ouattara anunció que durante su segundo mandato daría prioridad a la reconciliación nacional, y los miembros de la oposición que participaron en el examen estratégico reconocieron que se habían realizado gestos importantes con ese fin, incluida la puesta en libertad de personas detenidas en relación con la crisis posterior a las elecciones y la devolución de activos congelados o confiscados. Sin embargo, algunos interlocutores también señalaron las deficiencias que socavaban la reconciliación y dijeron que, sin unas reformas políticas e institucionales, los

esfuerzos dirigidos a lograr un acomodo político seguían siendo superficiales o arbitrarios, y otros señalaron que los procedimientos judiciales iniciados en los planos nacional e internacional solo se habían concentrado, hasta aquel momento, en las violaciones supuestamente perpetradas por el Sr. Gbagbo y sus asociados durante la crisis de 2010 y 2011, lo que contribuía a alimentar las percepciones de una justicia e impunidad del vencedor.

25. Pese al fuerte crecimiento económico, de un promedio anual del 9% en los últimos cuatro años, hay grandes sectores de la sociedad, incluidos los jóvenes, que todavía no se han beneficiado plenamente de la prosperidad de Côte d'Ivoire. Los funcionarios gubernamentales reconocieron que esto podía ser un factor desestabilizador e informaron a la misión del equipo de examen estratégico de que darían prioridad a un crecimiento más incluyente. Algunos interlocutores expresaron la opinión de que la cohesión social se veía socavada por la impresión en algunas comunidades, en especial en el oeste del país, de que se habían adoptado políticas para beneficiar a la gente del norte y a los extranjeros a expensas de la población indígena, en particular en relación con el uso de la tierra.

26. Los funcionarios gubernamentales observaban esas preocupaciones, pero destacaron que la reconciliación nacional y la cohesión social eran procesos complejos y a largo plazo. Por el momento, el programa de reconciliación del Gobierno había estado dominado por un programa de reparaciones, iniciado en 2015, que, para lograr un efecto positivo, debía incluir a todas las víctimas. Por otro lado, en diciembre de 2014 la Comisión para el Diálogo, la Verdad y la Reconciliación había finalizado su informe y sus recomendaciones para impulsar la reconciliación nacional, pero hasta la fecha su informe no se ha hecho público y las audiencias celebradas en el curso de su examen, durante tres años, del conflicto en Côte d'Ivoire tampoco se han hecho públicas, lo que reducía su posible repercusión.

2. Situación de los derechos humanos

27. La situación de los derechos humanos ha mejorado desde la crisis posterior a la celebración de las elecciones, pero sigue habiendo importantes desafíos. Los antiguos comandantes rebeldes presuntamente responsables de las atrocidades y las violaciones de los derechos humanos cometidas en el pasado seguían ocupando cargos públicos de autoridad, en particular en las fuerzas armadas, mientras que los asociados del Sr. Gbagbo que fueron juzgados en 2015 por crímenes contra el Estado todavía no han sido llevados ante la justicia por las graves violaciones de los derechos humanos cometidas durante la crisis. Los funcionarios gubernamentales aseguraron a la misión de examen que no habría impunidad por las violaciones graves de los derechos humanos y que los procesos judiciales contra los presuntos autores comenzarían pronto.

28. Se estima que en Côte d'Ivoire sigue habiendo 700.000 personas apátridas, que corren el riesgo de convertirse en apátridas o carecen de los documentos necesarios para demostrar su nacionalidad. Por ello, un gran sector de la sociedad no reúne las condiciones para acceder a servicios básicos, incluidos los niños cuyos nacimientos nunca se registraron. El Gobierno ha ratificado todos los convenios internacionales sobre la apatridia y ha reformado la legislación para permitir a los apátridas y otras personas nacidas en el país solicitar la ciudadanía si han vivido en Côte d'Ivoire varias décadas. Sin embargo, la aplicación de dichos instrumentos

sigue siendo un problema. Al mismo tiempo, no se ha finalizado ni aprobado una propuesta de plan de acción nacional para erradicar la apatridia.

29. Côte d'Ivoire sigue en la lista de países examinados por mi Representante Especial sobre la Violencia Sexual en los Conflictos, y continúa enfrentándose a graves problemas con respecto a la violencia sexual y por razón de género, en particular contra los niños. El Gobierno aprobó una estrategia nacional de lucha contra la violencia sexual en 2014, pero su aplicación se ha limitado a medidas iniciales como la movilización comunitaria.

30. En 2015, Côte d'Ivoire fue eliminado de la lista de países examinados por mi Representante Especial para la Cuestión de los Niños y los Conflictos Armados, pero sigue habiendo importantes desafíos pendientes. Aproximadamente la mitad de las denuncias de violaciones de los derechos humanos guardan relación con los niños. Los niños en conflicto con la ley son especialmente vulnerables, ya que a menudo están detenidos en condiciones inadecuadas, por lo que deben reformarse urgentemente los sistemas de justicia de menores y justicia penal.

3. Cuestiones relativas a la seguridad

31. La situación de la seguridad siguió mejorando, pero aún plantea dificultades. La mayoría de los interlocutores del examen estratégico estaban sumamente preocupados por la amenaza que suponía para Côte d'Ivoire la propagación del extremismo violento y el terrorismo en África Occidental y el Sahel.

32. El sudoeste es la única zona del país en la que, según la evaluación, existe una amenaza de carácter militar, en vista de los reiterados ataques armados contra instituciones de seguridad nacional, de los cuales los más recientes se produjeron el 2 de diciembre de 2015 en dos campamentos de las FRCI en Olodio y se saldaron con siete soldados muertos y 14 heridos de gravedad. El personal de seguridad consultado señaló que, a diferencia de los ataques cometidos entre 2012 y 2014, estos últimos no fueron de carácter transfronterizos y se debieron a factores internos de Côte d'Ivoire. Se registra una particular tensión debido al flujo de llegada a esa zona de personas procedentes de otras regiones de Côte d'Ivoire y también de extranjeros, de quienes se considera que explotan la tierra de forma ilegal en connivencia con las FRCI, en las que, a su vez, algunas comunidades indígenas ven una fuerza rebelde de ocupación.

33. El entorno de seguridad también se ve afectado por la disponibilidad de armas no autorizadas, que ha contribuido a la elevada incidencia de delitos violentos, entre ellos el bandidaje. En noviembre de 2015 se encontraron depósitos ocultos de armas en la aldea de Kouroukoro (departamento de Guiglo), cerca de la frontera de Malí, y en la localidad de Kokonou, próxima a la frontera de Ghana. También se descubrió un depósito de armas en Duékoué, en enero de 2016.

34. Los conflictos intercomunitarios, principalmente por cuestiones relacionadas con la tierra y las controversias fronterizas, también contribuyen a la inseguridad. Sigue habiendo una elevada incidencia de este tipo de conflictos en los departamentos occidentales de Man, Odienné y Toulépleu, así como en los departamentos de Abengourou, Aboisso y Bondoukou, en el este, y Korhogo, en el norte. Los conflictos entre las comunidades y los mineros ilegales, la mayoría de los cuales son extranjeros, siguen planteando problemas en Aboisso, Bouna y Daoukro.

Reforma del sector de la seguridad

35. Durante el primer mandato del Sr. Ouattara se han registrado importantes avances en lo que respecta a la eficacia operacional y la gobernanza del sector de la seguridad, así como en la ampliación de los servicios prestados. A pesar de los déficits operacionales, las instituciones de seguridad nacional desempeñan sus funciones estatutarias con una comprensión más cabal de sus funciones y con una capacidad mejorada. Sin embargo, la mayoría de los funcionarios del Gobierno opinó que los esfuerzos por equipar adecuadamente al ejército y a los servicios encargados de hacer cumplir la ley se habían visto obstaculizados por el embargo de armas vigente. Se estimó que los consejos regionales de seguridad, en los que participan los agentes estatales y no estatales como la sociedad civil, podrían ser un mecanismo importante para descentralizar los servicios de seguridad y solucionar el problema de la inseguridad a nivel de las comunidades. No obstante, la eficacia de estos consejos se ha visto socavada por la falta de confianza, en particular entre las comunidades y las instituciones de seguridad, entre las instituciones de seguridad y la administración civil, y entre los diversos servicios del sector de la seguridad.

36. Las FRCI han introducido mejoras a raíz de la legislación por la que se incrementa la supervisión civil y se mejora la eficacia y la asequibilidad de las fuerzas armadas, por ejemplo, mediante los planes para alcanzar en 2020 una razón de 60 a 40 entre gastos operacionales e inversiones, en particular en materia de capacitación y equipo. Sin embargo, sigue habiendo dificultades considerables, como las estructuras paralelas de mando y control, la falta de cohesión interna, la indisciplina y las deficiencias en la capacidad operacional. Algunos de los interlocutores del examen estratégico expresaron su preocupación por el hecho de que los excomandantes de las Forces nouvelles dominaran la estructura de mando de las Fuerzas y por las diferencias étnicas y de otro tipo entre los soldados de las FRCI y la población de algunas zonas, que habían contribuido a la brutalidad, la extorsión y otras infracciones. Continúan los robos a mano armada y otros delitos violentos perpetrados por elementos armados extraoficiales vinculados con las FRCI. También sigue habiendo dificultades respecto del equilibrio entre los géneros. Los comandantes de las FRCI admitieron que la actual proporción de mujeres, de un 2%, era inadecuada y señalaron que se tomarían medidas con el fin de alcanzar una proporción de, por lo menos, un 20%.

37. El cuerpo nacional de policía ha realizado progresos, pero su eficacia se ve afectada por una estructura de gobernanza excesivamente centralizada que socava las líneas de mando y control, así como por la falta de autonomía presupuestaria, que obstaculiza las operaciones y la planificación diarias. Aún no se han aplicado las propuestas de reforma encaminadas a reestructurar y reforzar la confianza entre la sociedad civil y las fuerzas de seguridad, propuestas que figuran en la ley de planificación de la seguridad interna aprobada por el Gobierno y presentada a la Asamblea Nacional el 6 de enero de 2016. La gendarmería mantiene intacta su infraestructura de disciplina interna, pero tiene una estructura de mando centralizada y excesivamente jerárquica que debe reformarse para permitir que se deleguen facultades en los comandantes locales y, de ese modo, mejorar la eficacia. Se aprobó una nueva ley sobre programación de la seguridad interna en la que se establecen medidas que otorgan control presupuestario a la gendarmería, lo que constituye un paso importante. También se está trabajando para maximizar la complementariedad entre la policía y la gendarmería mediante la optimización de las sinergias, entre

ellas el establecimiento de un mecanismo de cooperación entre ambas fuerzas centrado en el terrorismo.

Desarme, desmovilización y reintegración

38. Las actividades de desarme y desmovilización nacional concluyeron el 14 de agosto de 2015. El 30 de octubre de 2015, la ONUCI entregó a las FRCI el campamento de Anyama, en Abiyán, principal emplazamiento para el desarme y la desmovilización. Al 31 de enero de 2016 había ingresado en el programa nacional de desarme, desmovilización y reintegración realizado entre 2012 y 2015 un total de 69.506 excombatientes, de los cuales se considera reintegrados a 60.133. El número de casos pendientes asciende a 9.373 excombatientes, que ya están inscritos en las actividades de reinserción o a la espera de que comiencen. Además, se estima que en Liberia hay unos 2.000 excombatientes que quizá no satisfagan los requisitos para recibir asistencia, ya que los combatientes que regresan del exilio, no pueden acogerse a las actividades de reinserción a menos que estén inscritos en una de las bases de datos gubernamentales apropiadas.

39. A lo largo del proceso de desarme se recogió un total de 43.510 artículos de armamento, de los cuales 14.121 eran armas. Muchos interlocutores señalaron la discrepancia entre el número de excombatientes inscritos en el proceso y el número de armas utilizables que se entregaron. Es necesario redoblar los esfuerzos para aumentar la transparencia, en particular en lo que respecta al acceso a la base de datos de excombatientes, a fin de aclarar las repercusiones tangibles del programa.

4. Situación humanitaria

40. La situación humanitaria ha mejorado desde la crisis posterior a las elecciones de 2010/11, y se estima que las necesidades para intervenciones que pueden salvar vidas han disminuido de 400 millones de dólares en 2012 a menos de 50 millones de dólares en 2015. Por lo tanto, la parte principal de las intervenciones se ha orientado a apoyar el acceso equitativo a los servicios sociales básicos. A pesar de la tendencia positiva, muchos habitantes de Côte d’Ivoire todavía necesitan asistencia humanitaria y protección.

41. La crisis posterior a las elecciones provocó el desplazamiento de unos 300.000 refugiados de Côte d’Ivoire a Ghana, Guinea, Liberia, Malí, y el Togo. En el peor momento de la crisis, Liberia llegó a acoger a unos 220.000 refugiados. Todavía hay alrededor de 50.000 refugiados en países vecinos, entre ellos Liberia, con poco menos de 28.000, y también en Ghana (11.450), Guinea (6.560), Malí (1.000) y el Togo (2.270). Además, hay 300.000 desplazados internos, principalmente en Abiyán y en la parte occidental del país.

42. En julio de 2014, las autoridades de Côte d’Ivoire cerraron las fronteras de Guinea y Liberia, como medida preventiva ante el brote de la enfermedad por el virus del Ébola en esos países. Esas fronteras todavía estaban cerradas al 15 de marzo. Sin embargo, el 18 de diciembre de 2015 se reanudó la repatriación voluntaria facilitada por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) a través de corredores humanitarios, con el acuerdo del Gobierno de Côte d’Ivoire. Al 15 de marzo se había repatriado a 10.195 refugiados de Côte d’Ivoire. El ACNUR tiene previsto facilitar la repatriación voluntaria de 25.000 refugiados de Côte d’Ivoire en 2016 y de 8.000 en 2017, mientras que se espera que unos 5.000 refugiados opten por la reintegración local.

La fuerza de la ONUCI proporciona protección física para las operaciones de retorno, con lo que facilita un entorno propicio para la repatriación y la reintegración.

43. Alrededor del 24% de la población de Côte d'Ivoire está compuesta por extranjeros, que son principalmente migrantes por razones económicas, lo que en ocasiones ha dado lugar a tensiones con las comunidades indígenas en ciertas zonas del país. Aunque en 2014 se aprobó una estrategia nacional sobre migración, con el apoyo de la Organización Internacional para las Migraciones, la administración de los migrantes es problemática por la incertidumbre respecto de las estadísticas y las deficiencias de coordinación entre los diversos ministerios. Mientras tanto, los bosques protegidos y los parques nacionales están ocupados ilegalmente por miles de migrantes de países vecinos. El parque nacional Mont Péko está ocupado por más de 20.000 personas, de las cuales el 95% son ciudadanos extranjeros. Esos ocupantes, entre los que hay grupos vulnerables, necesitan apoyo para reubicarse y para recibir servicios básicos y otros servicios y, a su vez, las comunidades en las que se reubiquen también necesitarán apoyo. Las autoridades de Côte d'Ivoire y Burkina Faso han convenido en comenzar la repatriación voluntaria de los ocupantes de Mont Péko a Burkina Faso en 2016.

5. Evaluación fronteriza y cuestiones regionales

44. La situación en la zona fronteriza entre Liberia y Côte d'Ivoire ha mejorado considerablemente desde la evaluación similar que se realizó en 2014. Sin embargo, como se ha indicado en el párrafo 32, la situación en el sudoeste de Côte d'Ivoire sigue siendo tensa, ya que la inestabilidad persistente se ha visto exacerbada por la palpable desconfianza de las comunidades respecto de las FRCI, y los conflictos por la tierra y las disputas intercomunitarias se han agravado por la migración hacia la zona de personas que buscan terrenos aprovechables. La estabilidad se ve afectada además por los ataques periódicos, motivados por la usurpación de tierras por personas ajenas a la zona. Los interlocutores destacaron que la falta de cohesión social vinculada a la demora en el proceso general de reconciliación nacional tiene repercusiones negativas en los esfuerzos por mantener la paz y la estabilidad.

45. En el lado liberiano de la frontera se observaba una preocupación considerable ante la inestabilidad de la zona contigua de Côte d'Ivoire. Los interlocutores mencionaron casos de asesinatos o desapariciones en circunstancias desconocidas que no se habían investigado en su totalidad, incluida la presencia de individuos armados en la isla Vyee, que llevarían a cabo actividades siniestras sin que intervinieran las fuerzas de seguridad de ninguno de los dos países.

46. Sigue habiendo graves deficiencias en lo que respecta a la prestación de servicios sociales básicos y seguridad a ambos lados de la frontera. Del lado liberiano, la Oficina de Inmigración y Naturalización y la Policía Nacional de Liberia tienen cada vez más presencia, pero no tienen suficiente personal, capacidad logística y movilidad. Entretanto, las Fuerzas Armadas de Liberia han desplegado pequeños destacamentos provisionales para investigar las denuncias de ocupación ilícita de tierras por agricultores extranjeros en los condados de Grand Gedeh y River Gee. La Fuerza de la UNMIL concluirá sus operaciones en abril y se retirará de la frontera en mayo, en consonancia con la reducción de los efectivos de la UNMIL establecida en la resolución 2239 (2015) del Consejo de Seguridad. Aunque las FRCI están ahora mejor equipadas y tienen personal suficiente, sigue siendo

necesario adoptar las medidas necesarias para restablecer la confianza de la población.

47. Si bien la mayoría de los refugiados de Côte d'Ivoire que aún están en Liberia han expresado su intención de regresar a su hogar, muchos de ellos están preocupados por la situación de seguridad, la falta de acceso a los servicios básicos y el miedo a que los extranjeros ocupen sus tierras. Existe el riesgo de que aumenten las disputas por la tierra y los enfrentamientos intercomunitarios en las zonas de retorno. El Programa Mundial de Alimentos estima que alrededor del 13% de la población de la zona occidental se ve afectada por la inseguridad alimentaria. Es esencial que haya un compromiso nacional para facilitar el retorno y la reintegración de los desplazados internos, garantizar el acceso equitativo a los servicios y respetar los derechos de los desplazados.

48. La estrategia de seguridad transfronteriza aprobada por la Unión del Río Mano en 2013 aún no se ha aplicado en su totalidad. Sin embargo, se han adoptado las medidas iniciales para establecer la seguridad fronteriza conjunta y crear unidades de fomento de la confianza en las que participan las comunidades fronterizas que, si reciben el apoyo adecuado, podrían reducir la tensión y neutralizar las amenazas.

Recomendaciones del examen estratégico

49. Teniendo en cuenta la situación en que se encuentra Côte d'Ivoire, así como la zona de la frontera, se recomienda prorrogar el mandato de la ONUCI por un período final, hasta el 30 de junio de 2017, incluido un período de dos meses para el cierre de la misión, que se describe en el párrafo 61 del presente informe. Hasta el 30 de abril de 2017, la ONUCI debería tener un mandato con prioridades establecidas y centrado en las tareas que se consideran esenciales para consolidar el progreso obtenido durante los 12 años de despliegue en Côte d'Ivoire.

50. En concreto, la misión debe seguir desempeñando el papel de facilitador de los procesos de titularidad nacional como la reconciliación y la cohesión social, además de apoyar las reformas institucionales. En adelante, se espera que el apoyo de la ONUCI al Gobierno en las esferas de la reinserción de excombatientes y de la reforma del sector de la seguridad se concrete en este contexto, habida cuenta de que muchas de las dificultades que plantean estos procesos son de carácter político. El personal uniformado de la ONUCI seguiría proporcionando asesoramiento y orientación a nivel operacional a sus asociados nacionales. ONUCI FM, emisora de radio de la misión, seguiría desempeñando una función importante en lo que respecta a la difusión de mensajes de paz, y al mismo tiempo mantendría informada a la población de la próxima transformación de la presencia de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire. Con miras a los procesos electorales, también sería fundamental vigilar el entorno de los medios de comunicación para mitigar la retórica incendiaria y la incitación al odio.

51. La misión también debería seguir teniendo un firme mandato de derechos humanos, entre otras cosas para apoyar el proceso de reconciliación nacional, y participar al mismo tiempo en actividades de vigilancia y alerta temprana y en la formación de la capacidad nacional para promover y proteger los derechos humanos. La ONUCI también debería conservar su mandato de facilitar la prestación de asistencia humanitaria, con particular atención a la protección física. Se recomienda además que la ONUCI y la UNMIL, con los respectivos equipos en

los países, sigan prestando apoyo a las iniciativas de estabilización fronteriza de las autoridades de Côte d'Ivoire y Liberia, en colaboración con los asociados regionales, como la Unión del Río Mano y la CEDEAO.

52. En vista de que los servicios de defensa y seguridad nacionales siguen mejorando su capacidad para desempeñar sus funciones, y anticipando la inminente clausura de la misión, sería conveniente que, en los próximos meses, las autoridades de Côte d'Ivoire asuman la totalidad de las atribuciones de seguridad de la ONUCI. Por lo tanto, se recomienda limitar el mandato de protección de los civiles de la ONUCI al apoyo *in extremis* para las entidades de seguridad de Côte d'Ivoire encargadas de proteger a los civiles en caso de un deterioro de la situación de la seguridad lo cual, teniendo en cuenta la menor capacidad de la misión y la reducción de sus zonas de despliegue, podría provocar una involución de la paz y la estabilidad en el país.

IV. Ajustes propuestos a la Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire

Componente militar

53. Como indiqué en mis informes anteriores, la dotación de la ONUCI se ha ido reduciendo progresivamente desde el máximo de 9.792 efectivos en 2012. De conformidad con lo dispuesto en la resolución 2260 (2016) del Consejo de Seguridad, la ONUCI retiró 1.468 efectivos militares entre enero y marzo de 2016, incluido un batallón de infantería (750 efectivos), dos equipos de tareas militares (533 efectivos), aviación (31 miembros del personal) y una compañía de apoyo (154 miembros del personal). Al 31 de marzo de 2016, la ONUCI contará con 3.969 efectivos de su dotación autorizada de 4.000, que comprenden dos batallones de infantería (1.606 efectivos) en el oeste, una fuerza de reacción rápida de 650 efectivos destacados en Yamusukro, dos equipos de tareas (861 efectivos) desplegados en Abiyán, los multiplicadores conexos (594 miembros del personal) y 97 oficiales de Estado Mayor y 192 observadores militares.

54. Al examinar la dotación de la fuerza necesaria para el próximo período se tuvo en cuenta una minuciosa evaluación de las amenazas, un análisis comparativo de los contingentes y sus tareas, y la capacidad de las Fuerzas Armadas Nacionales. También se tomaron en consideración las tareas prioritarias del componente militar de la ONUCI para el período restante de despliegue de la misión, incluida la facilitación de asistencia humanitaria y el apoyo a las iniciativas de estabilización fronteriza ante una amenaza militar constante en la parte sudoccidental del país, así como el alcance propuesto del mandato de protección de la población civil de la ONUCI.

55. En concreto, se propone reducir otros 1.969 efectivos, lo que dejaría una dotación de 2.000 para el 31 de agosto de 2016. A tal fin, se repatriarían dos batallones de infantería (1.065 efectivos); una compañía del batallón desplegado en el sudoeste (200); una compañía de la unidad de protección del cuartel general (156); los multiplicadores correspondientes, en concreto ingenieros (175) un hospital militar (56) y telecomunicaciones (90); y 135 oficiales de Estado Mayor y 92 observadores militares. Los 2.000 efectivos restantes incluirían un batallón de infantería desplegado en el sudoeste (650); la fuerza de reacción rápida (650); una unidad de protección en el cuartel general (300); los multiplicadores

correspondientes, en concreto aviación (176) y telecomunicaciones (66); y 58 oficiales de Estado Mayor y 100 observadores militares consolidados en nueve bases de operaciones, principalmente en la parte occidental del país. Como resultado de las reducciones propuestas, la ONUCI no podrá responder positivamente si se llegara a formular una solicitud de apoyo para la seguridad electoral. En 2017, la reducción final incluiría: el batallón de infantería desplegado en el sudoeste y una unidad de aviación en febrero; la fuerza de reacción rápida y su unidad de aviación, así como todos los observadores militares en marzo; y los elementos del cuartel general, es decir, la unidad de protección, la unidad de telecomunicaciones y los oficiales de Estado Mayor, en abril.

56. La fuerza de reacción rápida establecida en el seno de la ONUCI en virtud de la resolución 2162 (2014) del Consejo de Seguridad sigue siendo un activo fundamental y, por lo tanto, está previsto que sea una de las últimas unidades militares que se repatriarán desde Côte d’Ivoire. Se están estudiando opciones para que esa unidad siga siendo un instrumento de paz y estabilidad regionales una vez concluya el ciclo de actividad de la ONUCI, con arreglo a su concepción original. Con sujeción al cumplimiento de las condiciones que se detallan en la resolución 1609 (2005) del Consejo, se recomienda que, si se reasignara a otra operación de mantenimiento de la paz, esa unidad siguiera teniendo el mandato de prestar apoyo *in extremis* a la UNMIL y su misión sucesora, siguiendo la pauta de lo dispuesto en la resolución 2162 (2014) del Consejo. En mis próximos informes se incluirán propuestas concretas sobre la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA) y la UNMIL, en relación con un ejercicio de experiencias adquiridas, en lo que respecta a la utilidad de un instrumento similar en otros contextos. Teniendo en cuenta la carta conjunta de fecha 29 de enero de 2016 que me enviaron la Presidenta de Liberia, Ellen Johnson-Sirleaf, y el Sr. Ouattara y que se cita en mi trigésimo primer informe de fecha 22 de febrero de 2016 sobre la UNMIL (S/2016/169, párr. 22), y suponiendo que se reciban todos los acuerdos y autorizaciones necesarios, la unidad podría quedar en situación de espera durante el período electoral de 2017 en Liberia para su posible despliegue, si la situación de la seguridad lo justificara.

Fuerzas francesas

57. En su resolución 2226 (2015), el Consejo de Seguridad autorizó a las fuerzas francesas en Côte d’Ivoire a prestar apoyo a la ONUCI, dentro de los límites del despliegue y la capacidad de la fuerza. Ese apoyo sigue siendo necesario. Mientras tanto, continúa la colaboración en el apoyo a las FRCI, así como las reuniones tripartitas bimensuales en las que participan las FRCI, la ONUCI y las fuerzas francesas.

Componente de policía

58. La dotación autorizada del componente de policía de la ONUCI es de 1.500 agentes, a saber, 500 agentes de policía y 1.000 agentes desplegados en seis unidades de policía constituidas. Durante el período de duración de su despliegue, la policía de las Naciones Unidas se centrará en consolidar los progresos realizados en el fomento de la capacidad de los organismos nacionales encargados de hacer cumplir la ley. Se recomienda reducir progresivamente la dotación de oficiales de policía hasta llegar a 250 en diciembre de 2016, con particular atención a la

orientación y el apoyo en el plano operacional para la policía nacional y la gendarmería, así como a la dependencia de lucha contra la delincuencia transnacional. El despliegue del componente de policía se ajustaría a las zonas regionales de la responsabilidad operacional de la policía nacional y la gendarmería, por lo que las bases de operaciones disminuirían de 23 a 12 para finales de 2016. Se dejará de facilitar apoyo a nivel táctico. Los 250 agentes de policía restantes se repatriarían progresivamente, y su retirada se completaría el 30 de abril de 2017. Los ocho oficiales de aduanas ya no son necesarios.

59. Al examinar la dotación necesaria de unidades de policía constituidas se tuvo en cuenta una evaluación minuciosa de las amenazas y un análisis de la capacidad de los organismos nacionales encargados de hacer cumplir la ley, así como el despliegue de la fuerza de la ONUCI y el alcance propuesto del mandato de protección de los civiles. Por lo tanto, se recomienda repatriar inmediatamente tres de las seis unidades de policía constituidas durante las rotaciones previstas para marzo y abril de 2016. Una de las unidades restantes se desplegaría en Abiyán, ciudad de importancia estratégica con limitada presencia de la fuerza, otra en Bouaké y otra más en Daloa, zonas con frecuentes incidentes de desorden público y violencia intercomunitaria. Se reducirá el tamaño de todas las unidades de 180 efectivos a la dotación normalizada de 140. Las otras tres unidades se repatriarán en marzo y abril de 2017.

Componente civil

60. De conformidad con la resolución 69/258 B de la Asamblea General, de 25 de junio de 2015, la ONUCI tiene 1.225 puestos civiles, de los cuales 713 son de contratación nacional y 512 de contratación internacional. Se están realizando ajustes con miras a lograr una reducción gradual de los funcionarios civiles, teniendo en cuenta las prioridades del mandato sustantivo de la ONUCI para el último año de su despliegue, como se detalla en los párrafos 50 y 51, velando al mismo tiempo por que la misión retenga la capacidad profesional necesaria. La presencia civil sobre el terreno también se consolidaría.

Consecuencias para el apoyo

61. El cierre total de la misión se completaría el 30 de junio de 2017. Esto incluiría todas las tareas conexas, como el cierre de las instalaciones, la retirada del equipo, los pagos de liquidación y demás requisitos administrativos. Se activaría un equipo especializado en estas tareas, supervisado por los directivos apropiados, del 1 de mayo al 30 de junio de 2017, que también finalizaría la transición al equipo de las Naciones Unidas, así como cualquier actividad de facilitación política que el Gobierno considere oportuna.

62. El cierre de la misión se realizaría paralelamente a las operaciones del mandato para el año final. Por consiguiente, ya se está llevando a efecto el paso a pérdidas y ganancias o la transferencia de bienes de la ONUCI a otras operaciones de mantenimiento de la paz, al equipo de las Naciones Unidas o al Gobierno. También se han establecido los mecanismos y procedimientos apropiados para velar por que el cierre de la ONUCI se lleve a cabo con conciencia ambiental. Se está considerando la posibilidad de transferir el cuartel general de la ONUCI en Sebroko

al equipo de las Naciones Unidas en el país para que, si el Gobierno da su autorización, se utilice como Casa de las Naciones Unidas.

63. El Gobierno ha expresado su deseo de conservar la radio ONUCI FM cuando se clausure la misión; la administraría la Fundación Félix Houphouët-Boigny en el contexto de su programa en colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) sobre la cultura de paz. Se están celebrando conversaciones para elaborar un plan operacional detallado que tenga en cuenta los costos asociados, así como la necesidad de garantizar la igualdad de acceso de todos los segmentos de la sociedad de Côte d'Ivoire, la imparcialidad y la independencia editorial.

Seguridad del personal

64. El nivel de riesgo para el personal y las instalaciones de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire se ha evaluado entre bajo y medio, y la amenaza principal sería la actividad delictiva. Ya están en marcha los preparativos para garantizar los servicios de seguridad al equipo de las Naciones Unidas en el país, una vez que se clausure la ONUCI.

65. En el ataque perpetrado el 13 de marzo en Grand Bassam, descrito en el párrafo 13 del presente informe, murió un Voluntario de las Naciones Unidas, y un oficial de policía de la ONUCI resultó gravemente herido. Ambos estaban entre la gente que pasaba el día en la playa y no fueron objetivo explícito del ataque. Desde entonces, se ha reforzado la seguridad en las instalaciones de las Naciones Unidas.

Casos de faltas graves de conducta, incluidos la explotación y abusos sexuales

66. Las cuestiones de conducta y disciplina tienden a ser más graves durante el cierre de las misiones. Por consiguiente, la ONUCI ampliará su capacidad en esta esfera.

67. Durante el período que se examina se registraron dos casos de explotación y abusos sexuales, así como una denuncia de falta grave de conducta. Además, hubo denuncias de cinco incidentes de faltas de conducta de categoría 2. Se están investigando los hechos.

V. Futuro de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire

68. Dada la trayectoria positiva en Côte d'Ivoire, no se recomienda crear una misión sucesora de las Naciones Unidas tras la retirada de la ONUCI, decisión que está en consonancia con las opiniones del Gobierno. Sin embargo, las Naciones Unidas continuarán acompañando a Côte d'Ivoire por conducto del equipo de las Naciones Unidas, que prestará apoyo, con arreglo a los mandatos de los distintos organismos, fondos y programas, y dentro de los límites de los recursos disponibles. En consecuencia, el proceso por el que se transfieren las tareas que venía realizando la ONUCI al Gobierno, al equipo de las Naciones Unidas y a otros asociados, que comenzó en 2013, tiene ahora carácter urgente.

69. Durante el período final de las operaciones previstas en su mandato, la ONUCI se centrará transferir las prioridades restantes al equipo de las Naciones Unidas en el país y otros asociados, con miras a consolidar los logros y, al mismo tiempo, gestionar los esfuerzos necesarios para seguir ocupándose de los problemas de más largo plazo que persistirán después del cierre de la misión. Se considerarán, según proceda, las opciones para involucrar al equipo en el país en las tareas del mandato de la ONUCI mientras la misión siga desplegada, con el apoyo del presupuesto de la misión, con arreglo a las recomendaciones del Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz (S/2015/446) y mi respuesta (S/2015/682). Dado que la ONUCI es una misión de larga duración, sería particularmente relevante que colaborara con el equipo de las Naciones Unidas en el país y otros asociados a fin de satisfacer las prioridades señaladas para la ejecución del mandato. Ese enfoque también ayudaría al equipo de las Naciones Unidas en el país y otros asociados a crear la capacidad y mantener el impulso necesarios para proseguir las labores prioritarias tras el cierre de la ONUCI.

70. Las Naciones Unidas colaborarán estrechamente con los interesados regionales y otras partes interesadas, en particular los asociados multilaterales y otros asociados, en la elaboración y aplicación de la estrategia por la que se transforma su presencia en Côte d'Ivoire. Sería esencial asimismo la participación de la Unión Africana y la CEDEAO para complementar la labor del equipo de las Naciones Unidas en el país cuando se retire la ONUCI.

VI. Consecuencias financieras

71. En su resolución 69/258 B, de 25 de junio de 2015, la Asamblea General consignó el monto de 402,7 millones de dólares para el mantenimiento de la Operación en el período comprendido entre el 1 de julio de 2015 y el 30 de junio de 2016 (véase mi informe sobre el presupuesto de la ONUCI para el período comprendido entre el 1 de julio de 2016 y el 30 de junio de 2017 (A/70/753)). Mi proyecto de presupuesto por valor de 320,7 millones de dólares para el mantenimiento de la misión correspondiente al período comprendido entre el 1 de julio de 2016 y el 30 de junio de 2017 ha sido sometido a la consideración de la Asamblea General durante la segunda parte de la continuación de su septuagésimo período de sesiones. Cabe señalar que los recursos propuestos se basan en el mandato y alcance actuales de la misión.

72. Al 14 de marzo de 2016, las cuotas impagadas a la Cuenta Especial de la ONUCI ascendían a 128,1 millones de dólares. El total de las cuotas pendientes de pago a esa misma fecha para todas las operaciones de mantenimiento de la paz era de 2.602,8 millones de dólares.

73. Se han reembolsado los gastos en concepto de contingentes y unidades de policía constituidas generados hasta el 31 de enero de 2016, así como los gastos en concepto de equipo de propiedad de los contingentes para el período terminado el 31 de diciembre de 2015, de conformidad con el plan de pagos trimestrales.

VII. Observaciones

74. En abril de 2004, fecha en la que se desplegó la ONUCI a petición de las autoridades de Côte d'Ivoire, el país estaba dividido en dos partes, norte y sur, por una zona de confianza impuesta militarmente y sumida en un estancamiento político. El alto el fuego se violaba con frecuencia y la población civil era objeto de numerosas violaciones graves de los derechos humanos. En 2004, Côte d'Ivoire, que en su momento había sido un ejemplo de paz, estabilidad y prosperidad en una región azotada por espantosas guerras civiles, estaba al borde del abismo. Sin embargo, el país logró salir adelante. Se aplicaron los acuerdos de paz y se abolió la zona de confianza. A pesar del revés relacionado con las elecciones de 2010, que fueron impugnadas y dieron lugar a una crisis en la que murieron unas 3.000 personas y otras 600.000 fueron desplazadas, el país siguió avanzando. Cinco años después de la crisis poselectoral de 2010-2011, Côte d'Ivoire ha avanzado considerablemente por la senda de la paz y la estabilidad duraderas, y también de la prosperidad económica. Quiero felicitar al pueblo y al Gobierno de Côte d'Ivoire por su determinación, que ha hecho posible esta evolución positiva.

75. Sin embargo, la consolidación de la paz requiere que todos los ciudadanos se comprometan plenamente con un proceso amplio y significativo de reconciliación nacional. Entre los objetivos de ese proceso debe figurar la definición y la adopción de un espíritu nacional compartido, que se añade a las responsabilidades de quienes son ciudadanos de esa nación. Esas cuestiones son especialmente pertinentes y podrían resultar arduas para Côte d'Ivoire ya que, a pesar de los progresos que se siguen realizando, las heridas infligidas por el conflicto en Côte d'Ivoire que salieron a la luz durante la crisis postelectoral todavía no han sanado.

76. Acojo con beneplácito los esfuerzos del Sr. Ouattara para cooperar con una amplia variedad de interesados con miras a promover el diálogo político regido por el espíritu de la reconciliación nacional. Celebro asimismo el talante receptivo con el que se han acogido las medidas conciliatorias del Presidente. Es muy positivo que la totalidad de los miembros de la clase política de Côte d'Ivoire tengan la intención de desempeñar un papel activo y constructivo en los procesos electorales que tendrán lugar durante este año. Al mismo tiempo, deben continuar las reformas encaminadas a resolver las injusticias estructurales. Por lo tanto, acojo con beneplácito el referendo constitucional previsto, que supone una oportunidad importante para llegar a un acuerdo respecto de un nuevo espíritu nacional común, y subrayo la importancia de asegurar que el proceso sea plenamente inclusivo.

77. A fin de sanar las heridas del pasado y resolver los agravios del presente, también es necesario adoptar medidas que aborden las causas profundas del conflicto en Côte d'Ivoire, incluso en lo que respecta a la tenencia de la tierra, la nacionalidad y la identidad, y consolidar un sector de la seguridad que sea eficaz y responsable. Si bien celebro los esfuerzos realizados en este sentido, la constante inestabilidad que provocan las cuestiones relacionadas con la tierra y la identidad demuestran con claridad que es necesario actuar con mayor determinación, en particular en el contexto del proceso de lograr la cohesión social.

78. Siguen siendo preocupantes las percepciones constantes de justicia unilateral y de impunidad respecto de las violaciones de los derechos humanos y reitero mi llamamiento para que se haga rendir cuentas a todos los que hayan perpetrado violaciones de los derechos humanos, con independencia de su afiliación política.

La persistencia de las violaciones de los derechos humanos, incluidas la violencia sexual y la violencia basada en el género, también son motivo de profunda preocupación. Es preciso adoptar medidas urgentes para que esos delitos no queden impunes y garantizar la protección de los civiles, en particular de las mujeres y los niños. A fin de mantener la paz en Côte d'Ivoire, se debe seguir dando prioridad al desarrollo de capacidad de las instituciones nacionales para promover y proteger los derechos humanos. Esto supone fortalecer la Comisión Nacional de Derechos Humanos, dotándola incluso de categoría constitucional y autonomía plena, de conformidad con los Principios de París. Las Naciones Unidas seguirán prestando el apoyo necesario a estas iniciativas, en estrecha colaboración con el Gobierno.

79. Sigo sumamente preocupado por los retrasos en la investigación de casos graves como la muerte de siete integrantes del personal de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz ocurrida en junio de 2012 y el ataque contra el campamento de desplazados internos de Nahibly que tuvo lugar en julio de 2012. Reitero que el Gobierno tiene la obligación de poner a disposición de la justicia a los autores de esos crímenes.

80. Me siento indignado por los atentados terroristas contra civiles inocentes perpetrados el 13 de marzo en Grand Bassam, y lo condeno en los términos más enérgicos. Reitero mi más sentido pésame y mis condolencias a las familias de los fallecidos, así como la firme solidaridad de las Naciones Unidas con el pueblo y el Gobierno de Côte d'Ivoire. Esos ataques incalificables no tienen justificación. Todos los que perpetran, organizan, financian y patrocinan atentados terroristas deben ser puestos a disposición de la justicia, de conformidad con el derecho internacional. Celebro la determinación de los dirigentes regionales de trabajar en estrecha colaboración para combatir el flagelo del extremismo violento y el terrorismo, que las fronteras no pueden contener. Las Naciones Unidas mantienen su compromiso de ayudar a reforzar ese tipo de colaboración regional y respaldar la elaboración de estrategias detalladas para hacer frente a esta amenaza creciente.

81. Los servicios de seguridad de Côte d'Ivoire han avanzado, como demuestran las mejoras muy bien recibidas de la situación de la seguridad y su rápida y eficaz respuesta al atentado terrorista perpetrado el 13 de marzo. Sin embargo, sigue habiendo problemas importantes, en particular en el sudoeste del país, donde las Fuerzas Armadas de Côte d'Ivoire no han conseguido hasta el momento ganarse la confianza de la población, lo que ha provocado ataques periódicos y una constante inestabilidad, en un entorno de operaciones continuas de repatriación de refugiados. Insto al Gobierno a que impulse reformas decisivas en el sector de la seguridad, con miras a subsanar los problemas más preocupantes que dificultan la confianza y la reconciliación. Es igualmente importante estudiar qué posibilidades hay de tramitar los casos pendientes de excombatientes y velar al mismo tiempo por que todos ellos tengan la oportunidad de reintegrarse de forma sostenible, con miras a garantizar que se conviertan en miembros constructivos de la sociedad de Côte d'Ivoire.

82. El año 2016 será importante para la consolidación del orden político en Côte d'Ivoire. También será el año en el que se llevarán adelante otras reformas estructurales fundamentales para el proceso de reconciliación nacional y cohesión social. Mientras ese y otros procesos abiertos avancen a buen ritmo, cabe concluir que la situación de Côte d'Ivoire ya no supone una amenaza para la paz y la estabilidad en la región. A la luz de las conclusiones del examen estratégico, por lo tanto, recomiendo que se prorrogue por última vez el mandato de la ONUCI hasta el

30 de junio de 2017. También recomiendo además que se ajuste el mandato de la ONUCI para reflejar las prioridades que se señalan en los párrafos 50 a 52 del presente informe. Por último, recomiendo que se lleven a cabo los ajustes adicionales de los componentes militar y de policía de la ONUCI que se exponen en los párrafos 55, 58 y 59, con lo que la dotación autorizada de la ONUCI sería de 2.000 efectivos militares y 670 de policía. Siempre y cuando las condiciones sigan siendo favorables, todos los contingentes militares y de policía de la ONUCI, así como la práctica totalidad del personal civil, saldría del país a más tardar el 30 de abril de 2017, y la clausura definitiva de la misión se llevaría a cabo a más tardar el 30 de junio de 2017.

83. La trayectoria de Côte d'Ivoire es positiva y, por consiguiente, no se recomienda una presencia sucesora de las Naciones Unidas más allá del equipo en el país. No obstante, se plantea el riesgo evidente de que, a menos que haya recursos adicionales para transferir las tareas fundamentales al Gobierno o al equipo de las Naciones Unidas en el país, esas tareas ya no se desempeñen, lo cual podría tener repercusiones negativas en ciertos logros fundamentales para la sostenibilidad de la paz y la estabilidad. Por lo tanto, hago un llamamiento a todas las partes interesadas, en particular a los asociados bilaterales y otros donantes, a que aporten los recursos necesarios para facilitar la transformación de la actividad de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire.

84. Quisiera dar las gracias a mi Representante Especial para Côte d'Ivoire, Sra. Aïchatou Mindaoudou, por su excelente liderazgo, y a todo el personal uniformado y civil de las Naciones Unidas por su compromiso con la paz y la estabilidad de Côte d'Ivoire. Hago extensivo mi agradecimiento a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía, a los países donantes, a las organizaciones regionales y multilaterales y a las organizaciones no gubernamentales que continúan prestando un apoyo inestimable a Côte d'Ivoire. Deseo además rendir un homenaje particular al papel esencial que han desempeñado la Unión Africana y la CEDEAO a lo largo del proceso de paz en Côte d'Ivoire, que ha facilitado los logros de la ONUCI y sin el cual el país podría no haber alcanzado esta fase final de la presencia de mantenimiento de la paz.

Anexo I

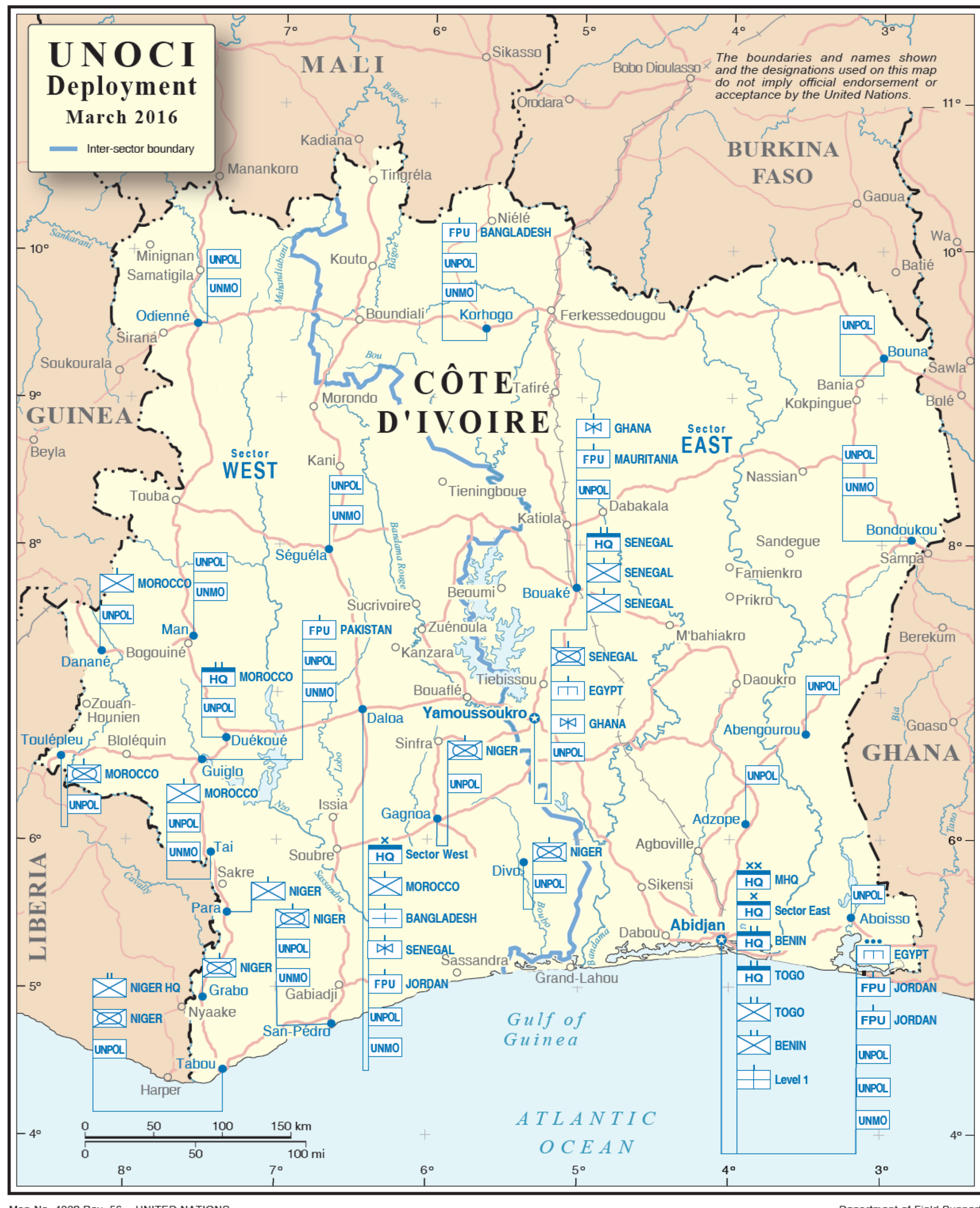
Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire: dotación militar y de policía

(Al 15 de marzo de 2016)

	Componente militar				Componente de policía	
País	*Observadores militares*	*Oficiales de Estado Mayor*	*Efectivos*	*Total*	*Unidades de policía constituidas*	*Agentes de policía*
Argentina						3
Bangladesh	13	10	729	752	180	
Benin	9	7	368	384		57
Bolivia (Estado Plurinacional de)	3			3		
Brasil	4	3		7		
Burkina Faso						45
Burundi						29
Camerún	1			1		24
Chad	6			6		16
China	6			6		
Djibouti						
Ecuador	2			2		
Egipto		1	174	175		
El Salvador	3			3		
España		1		1		
Etiopía	2			2		
Federación de Rusia	10			10		
Filipinas	3			3		
Francia		8		8		6
Gambia	3			3		
Ghana	6	8	97	111		2
Guatemala	5			5		
Guinea	2			2		
India	9			9		
Irlanda	3			3		
Jordania	8	11		19	482	9
Kazajstán	2			2		
Madagascar						2
Malawi	3	1		4		
Malí		1		1		
Marruecos		4	715	719		
Mauritania					140	
Namibia	1			1		
Nepal	3	1		4		
Níger	5	3	864	872		40
Nigeria	2			2		
Pakistán	12	13	277	302	189	
Paraguay	1	1		2		
Perú	2			2		
Polonia	2			2		
República Centroafricana						
República de Corea	2			2		
República de Moldova	2			2		
República Democrática del Congo						6
Rumania	6			6		

País	*Componente militar* Observadores militares	*Oficiales de Estado Mayor*	*Efectivos*	*Total*	*Componente de policía* Unidades de policía constituidas	*Agentes de policía*
Rwanda						8
Senegal	6	5	731	742		16
Serbia	3			3		
Suiza						1
República Unida de Tanzanía	2	2		4		
Togo	7	6	465	478		43
Túnez	8	3		11		38
Turquía						3
Ucrania		3		3		9
Uganda	5	2		7		
Uruguay	1			1		
Vanuatu						11
Yemen	9	1		10		11
Zambia	2			2		
Zimbabwe	2			2		
Total	**186**	**95**	**4 420**	**4 701**	**991**	**379**

Anexo II


UNOCI
Deployment
March 2016
Inter-sector boundary
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
MALI
BURKINA FASO
GUINEA
LIBERIA
GHANA
CÔTE D'IVOIRE
Sector WEST
Sector EAST
Gulf of Guinea
ATLANTIC OCEAN
Sikasso
Bobo Dioulasso
Orodara
Kadiana
Manankoro
Tingréla
Gaoua
Niélé
Wa
Batié
Minignan
Samatigila
Kouto
Boundiali
Korhogo
Ferkessedougou
Odienné
Sirana
Soukourala
Bouna
Sawla
Bania
Kokpingue
Bolé
Morondo
Tafiré
Beyla
Kani
Tieningboue
Nassian
Touba
Dabakala
Katiola
Bondoukou
Séguéla
Sandegue
Sampa
Famienkro
Beoumi
Bouaké
Prikro
Sucrivoire
Zuénoula
M'bahiakro
Berekum
Man
Danané
Bogouiné
Kanzara
Tiebissou
Daoukro
Bouaflé
Zouan-Hounien
Yamoussoukro
Daloa
Goaso
Bloléquin
Toulépleu
Duékoué
Sinfra
Abengourou
Guiglo
Issia
Gagnoa
Adzope
Tai
Soubre
Agboville
Sakre
Divo
Sikensi
Para
Dabou
Abidjan
Aboisso
Sassandra
Grand-Lahou
Grabo
Gabiadji
Nyaake
San-Pédro
Tabou
Harper
FPU
UNPOL
UNMO
HQ
MHQ
BANGLADESH
GHANA
MAURITANIA
SENEGAL
MOROCCO
PAKISTAN
EGYPT
NIGER
NIGER HQ
Sector West
Sector East
JORDAN
BENIN
TOGO
Level 1
0 50 100 150 km
0 50 100 mi
Map No. 4220 Rev. 56 UNITED NATIONS
March 2016 (Colour)
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)